



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Ленина пл., 1, г. Ставрополь, 355025, тел. (8652) 22-79-79, факс 22-79-19, kpsk@kpsstav.ru

«24» декабря 2020 г.

№ 01-04/1164

Директору
ГБПОУ «Ставропольский
колледж связи имени Героя
Советского Союза В.А. Петрова»

Г.Е. Черторевскому

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 1.20 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2020 год, распоряжением Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 12.11.2020 № 76 проведено контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, предоставленных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Ставропольский колледж связи имени Героя Советского Союза В.А. Петрова», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края» на объекте государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Ставропольский колледж связи имени Героя Советского Союза В.А. Петрова» (далее – ГБПОУ «Ставропольский колледж связи имени Героя Советского Союза В.А. Петрова», учреждение, колледж), по результатам которого выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. В ГБПОУ «Ставропольский колледж связи имени Героя Советского Союза В.А. Петрова» за 2019 год и истекший период 2020 года за академическую неуспеваемость и по собственному желанию с бюджетной формы обучения отчислен и впоследствии не восстановлен для обучения 91 студент. Затра-

ты краевого бюджета в сумме 8 161,0 тыс. рублей на обучение указанных студентов являются безрезультативными.

2. Учреждение не обеспечило в полном объеме открытость и доступность информации о своей деятельности.

2.1. В нарушение пунктов 6 и 7 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте (<https://bus.gov.ru>) в сети Интернет, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н (далее – Порядок № 86н) план ФХД на 2019 год в редакции от 31.12.2019 и одна электронная копия изменения плана ФХД на 2020 год не размещены на официальном сайте.

2.2. В нарушение пункта 7 Порядка № 86н на официальном сайте не размещены две редакции информации об операциях с целевыми средствами из бюджета на 2019 год.

2.3. В нарушение пункта 15 Порядка № 86н несвоевременно размещались электронные копии изменений планов ФХД на 2019 и 2020 годы, государственные задания №2 и № 3 на 2019 год, отчеты об исполнении плана ФХД за 1 и 2 кварталы 2019 года, в двух случаях изменения в информации об операциях с целевыми средствами из бюджета на 2019 год и на 2020 год.

3. В нарушение пункта 3 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного (автономного) учреждения Ставропольского края, подведомственного министерству энергетики, промышленности и связи Ставропольского края, утвержденного приказом от 19.11.2015 № 240 о/д, в планах ФХД на 2019 год (во всех редакциях) и на 2020 год (в редакции от 26.12.2019) в перечне основных видов деятельности, установленных Уставом колледжа, не указаны 3 из 4 видов деятельности.

4. В нарушение приказа министерства энергетики, промышленности и связи Ставропольского края от 17.12.2019 № 370-о/д план ФХД учреждения на 2020 год (в редакции от 26.12.2019) составлен по форме, действовавшей до утверждения приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения (далее – Требования № 186н), применяемых при формировании плана ФХД начиная с 2020 года.

5. В нарушение пунктов 8 и 42 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, в плане ФХД на 2020 год (в редакции от 14.01.2020) расходы на закупку товаров, работ, услуг не соответствовали показателям плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 год (в редакции от 30.12.2019), осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), и показателям плана закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

6. Проверкой использования средств, направленных на оплату труда, установлены следующие нарушения.

6.1. Учреждением в нарушение статьи 50 Трудового кодекса Российской Федерации коллективный договор на 2019-2022 годы и изменения к нему от 27.03.2020 на уведомительную регистрацию в администрацию г. Ставрополя направлены несвоевременно.

6.2. В колледже в нарушение статей 56 и 57 Трудового кодекса Российской Федерации не указаны условия труда на рабочем месте в трудовых договорах, заключенных с пятью работниками колледжа.

6.3. В нарушение Положения об оплате труда работников колледжа выплата «за качество выполняемых работ» четверым работникам предоставлена в размере, превышающем размер, определенный оценочными листами, на 22,2 тыс. рублей (в том числе за счет средств бюджета Ставропольского края – 4,4 тыс. рублей, за счет собственных доходов - 17,8 тыс. рублей).

6.4. В колледже должность лаборанта занимали лица, не имевшие профессионального образования (начального или среднего) и стажа работы по специальности, что противоречит Положению об оплате труда работников колледжа, Квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденному постановлением Министерства труда Российской Федерации от 21.08.1998 № 37, и должностной инструкции лаборанта, утвержденной в колледже. Общая сумма расходов учреждения на оплату труда таким работникам в проверяемом периоде составила 405,8 тыс. рублей (в том числе за счет средств бюджета Ставропольского края – 288,7 тыс. рублей, за счет собственных доходов – 117,1 тыс. рублей).

7. В нарушение пункта 4.1.2 Положения о стипендиальном обеспечении обучающихся, утвержденного приказом директора колледжа от 29.12.2018 № 194-од, выплата государственной стипендии за апрель 2019 года в общей сумме 29,5 тыс. рублей 59 студентам была осуществлена колледжем в мае 2019 с нарушением установленного срока.

8. Проверкой соблюдения порядка учета и распоряжения имуществом учреждения, а также эффективности его использования установлены следующие нарушения и недостатки.

8.1. В нарушение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества», пунктов 5 и 6 Порядка определения видов и перечня особо ценного движимого имущества бюджетного учреждения Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 28.02.2011 № 61-п, приказа министерства имущественных отношений Ставропольского края от 15.03.2016 № 219 и приказа министерства энергетики, промышленности и связи Ставропольского края от 15.03.2016 № 57о/д в перечень особо ценного движимого имущества учреждения не включено имущество общей стоимостью 427,3 тыс. рублей, балансовая стоимость которого превышает 100,0 тыс. рублей.

Отсутствие названного имущества в перечне особо ценного движимого имущества учреждения дает возможность колледжу без согласия собственника распоряжаться особо ценным движимым имуществом.

8.2. Основные средства общей стоимостью 427,3 тыс. рублей, относящиеся к категории «особо ценное движимое имущество», в бухгалтерском учете колледжа не отражены на счете 101.20 «Основные средства - особо ценное движимое имущество», что является нарушением части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 37 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, пункта 7 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н, пункта 18 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н.

8.3. В нарушение пункта 4 Положения об учете и ведении реестра государственного имущества Ставропольского края, утвержденного приказом министерства имущественных отношений Ставропольского края от 25.03.2015 № 72 (далее – Положение № 72), в реестре государственного имущества Ставропольского края отсутствует недвижимое имущество общей балансовой стоимостью 2 289,1 тыс. рублей и движимое имущество балансовой стоимостью 300,2 тыс. рублей.

8.4. В нарушение пункта 6.1.2 Положения № 72 учреждением в министерство имущественных отношений Ставропольского края в установленный срок не представлены документы и сведения об отдельных объектах недвижимого и движимого имущества, первоначальная стоимость единицы которого равна или превышает 300,0 тыс. рублей.

8.5. Учреждением неэффективно используется государственное имущество общей балансовой стоимостью 1 306,2 тыс. рублей (недвижимое имущество стоимостью 949,0 тыс. рублей и движимое имущество общей стоимостью 357,2 тыс. рублей). Колледжем не принимались меры по ремонту, передаче или реализации имущества либо его списанию.

9. В нарушение части 3 статьи 39 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании) в оплату за проживание в общежитии, взимаемой с нанимателей жилого помещения в общежитии, включена плата за содержание жилого помещения.

Сумма необоснованно полученных учреждением средств за содержание жилого помещения в общежитии за период 2019 год - 9 месяцев 2020 года составила 1 605,3 тыс. рублей (в том числе за 2019 год – 969,7 тыс. рублей; за 9 месяцев 2020 года – 635,6 тыс. рублей).

10. В нарушение пункта 7 Правил определения размера платы за коммунальные услуги, вносимой нанимателями жилых помещений в общежитиях, входящих в жилищный фонд организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по договорам найма жилого помещения в общежитии (далее – Правила определения размера платы за коммунальные услуги), установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1190, совокупный размер поступившей от проживающих в общежитии платы за коммунальные услуги за период 2019 год - 9 месяцев 2020 года превышает размер платы, определенный в соответствии с показаниями общедомовых приборов учета, на 2 068,8 тыс. рублей.

11. Учреждением не приняты меры по получению технического заключения о состоянии здания общежития в связи с изменениями, произведенными в его несущих конструкциях и внесению изменений в техническую документацию здания.

12. Арендаторами кроме помещений (площадей), переданных им по договорам аренды, дополнительно используются помещения (площади), не предусмотренные условиями договоров. В результате неправомерного занижения объема арендуемых площадей сумма недополученных доходов от арендной платы за 2019 год и истекший период 2020 года составила 119,3 тыс. рублей.

13. В нарушение пункта 3 статьи 607 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) учреждением при заключении договоров аренды для деятельности парикмахерской с ИП Исаудзиевой И.В. и с ИП Поповой М.В.; для оказания копировальных услуг с ИП Бекетов А.А., для установки банкомата с ПАО «Ставропольпромстройбанк» предметом передачи в аренду являлась «часть нежилого помещения» с указанием ее площади, при этом в договорах отсутствовали критерии, позволяющие определенно установить имущество (часть помещения), подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды.

14. Учреждение в нарушение статей 49, 52, 298 ГК РФ и пункта 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» осуществляло деятельность, не предусмотренную его учредительными документами – с ПАО «МегаФон» заключены договоры возмездного оказания услуг по размещению сетей связи.

15. В нарушение пункта 1 постановления Правительства Ставропольского края от 07.05.2020 № 237-п «О предоставлении мер поддержки организациям и индивидуальным предпринимателям, арендующим недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности Ставропольского края» (далее – Постановление № 237-п) учреждением:

- по четырем договорам аренды помещений на период с 18.03.2020 по 31.12.2020 года не снижена месячная арендная плата за 1 кв. м площади арендуемого нежилого помещения до размера 1 рубль, при этом общая сумма излишне взысканной арендной платы в 2020 году составила 62,8 тыс. рублей (по состоянию на 20.11.2020);

- по двум договорам, заключенным после введения на территории Ставропольского края режима повышенной готовности, месячная арендная плата за 1 кв. м площади установлена в размере 1 рубль за квадратный метр. Указанное

нарушение приводит к недополучению собственных доходов учреждения в 2020 году.

16. Учреждением арендатору ИП Девяткиной А.К. в проверяемом периоде безвозмездно переданы 80 единиц движимого имущества (оборудование столовой) общей стоимостью 590,9 тыс. рублей, в том числе оборудование стоимостью 146,0 тыс. рублей, включенное в Перечень особо ценного имущества учреждения.

Акты приема-передачи имущества не содержат сведений (характеристик) о техническом состоянии имущества, что в свою очередь несет риск утраты качественных характеристик (исправности и работоспособности) переданного имущества.

17. Предоставление в безвозмездное пользование оборудования, включенного в Перечень особо ценного имущества учреждения, без согласования учредителя и собственника данного имущества, является нарушением пункта 3 статьи 298 ГК РФ, пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

18. При проверке использования бюджетных средств на закупки товаров, работ, услуг установлено следующее.

18.1. В 2019 году учреждением в нарушение частей 2 и 3 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ при обосновании начальной (максимальной) цены контракта закупки компьютеров на сумму 1 031,2 тыс. использовалась информация о рыночных ценах товаров не являющихся идентичными.

18.2. В 2020 году в нарушение статьи 309 ГК РФ, части 13.1 статьи 34 и пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ учреждением в двух случаях осуществлена оплата за поставленный и принятый товар (газ) позже установленного договором срока.

18.3. В нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ учреждением в тексты трех контрактов, заключенных в 2020 году, не включена обязательная информация - обоснование цены контракта, рассчитанное с использованием метода сопоставимых рыночных цен.

18.4. В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в текст одного контракта, заключенного в 2019 году, не включено обязательное условие об уменьшении сумм, подлежащих уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

18.5. В 2020 году в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в одиннадцати случаях по пяти контрактам не соблюдались сроки направления в уполномоченный орган информации об оплате, предусмотренной пунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

С учетом изложенного и на основании пункта 3.1 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 18 Закона Ставропольского края от 28.12.2011 № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» ГБПОУ «Ставрополь-

ский колледж связи имени Героя Советского Союза В.А. Петрова» необходимо рассмотреть изложенную в настоящем представлении информацию и принять меры по:

- устранению выявленных проверкой нарушений и недостатков, недопущению их в дальнейшем;
- привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо уведомить Контрольно-счетную палату Ставропольского края в течение одного месяца со дня его получения.

Неисполнение представления влечет за собой административную ответственность, установленную частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель



А.А. Колесников